



ELABORAT
o oblikovanju cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe
ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV V
OBČINI TIŠINA ZA LETO 2026
s poročilom o delu za leto 2025

Direktor:
Drago DERVARIČ, univ.dipl.ekon.



Murska Sobota, 15.04.2026

VSEBINA

1	UVOD	3
1.1	Pravne podlage za izvajanje GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	4
1.2	Standard zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2023	5
2	ELABORAT	8
2.1	Obvezne sestavine elaborata	8
2.2	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	9
2.3	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	10
2.4	Pojasnila odnikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	10
2.5	Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	11
2.6	Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	15
2.7	Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	15
2.8	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena	15
2.9	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	16
2.10	Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	17
2.11	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	17
2.12	Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	18
2.13	Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	18
2.14	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	18
2.15	Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	18
2.16	Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	18
2.17	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev	18
2.18	Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje ...	19
2.19	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah	22
3	ZAKLJUČEK	23

1 UVOD

Odpadki postajajo vse bolj pomemben ekološki, družbeni in ekonomski problem sodobnih družb, saj se njihove količine povečujejo vzporedno z ekonomsko rastjo. Načini ravnanja z odpadki zadevajo torej vsakogar, tako posameznike in podjetja, kot tudi organe oblasti. Ustvarjanje velikih količin odpadkov vpliva na izgubo naravnih surovin in energije na eni strani, družbi pa nalaga vse večje stroške za njihovo zbiranje, predelavo in odstranjevanje. Sodobna družba proizvaja vsak dan več odpadkov, ki ob neustreznem ravnanju obremenjujejo naše okolje in negativno vplivajo na kakovost življenja. V Sloveniji se na eni strani pojavljajo vse večje količine embalažnih materialov, na drugi strani pa ne dosegamo zelenega zajema embalažnih materialov oziroma ločeno zbranih sekundarnih surovin, kajti na podlagi regulative EU smo zavezani tudi k zmanjševanju količin odloženih odpadkov.

Evropska unija glede ravnanja z odpadki deluje v skladu s štirimi ključnimi načeli:

- **Načelo preprečevanja:** količine odpadkov je treba omejiti pri viru in vzpodbuditi industrijo, da proizvede - ter potrošnike, da izberejo - proizvode in storitve, ki ustvarjajo manj odpadkov. Sem sodi tudi razvoj in uveljavljanje evropske strategije recikliranja odpadkov.
- **Načelo »onesnaževalec plača«:** kdor onesnažuje, mora plačati stroške zaradi onesnaženja.
- **Načelo previdnosti:** kadar obstaja potencialno tveganje, ga je treba poskusiti preprečiti.
- **Načelo bližine:** odpadke je treba obdelati čim bližje njihovem viru.

V skladu z *Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV) (v nadaljevanju: *Uredba*), ki je stopila v veljavo s 1.1.2013, ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe preko *elaborata o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe* (v nadaljevanju: *elaborat*), ki ga predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Izvajalec v skladu s 6. členom *Uredbe* za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno in obračunsko ceno opravljenih storitev in ugotovljeno razliko med potrjeno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Izvajalec enkrat letno pripravi elaborat in ga posreduje pristojnemu občinskemu organu. Če zgoraj navedena razlika presega deset odstotkov od potrjene cene, mora pristojni občinski organ začeti postopek potrjevanja cene.

Javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki so:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in
 - mešanih komunalnih odpadkov.
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

1.1 Pravne podlage za izvajanje GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. je pri Agenciji RS za okolje vpisano v:

- Evidenco zbiralcev komunalnih odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-40/2014-2, z dne 31.07.2014, za območje občin: Beltinci, Cankova, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Murska Sobota, Rogašovci, Šalovci, Tišina, Kobilje, Dobrovnik, Turnišče, Odranci, Črenšovci;
- Evidenco zbiralcev odpadkov na osnovi Potrdila št. 35469-58/2012-8 z dne 24.01.2013, Odločbe št. 35469-31/2013-2 z dne 10.12.2013, Sklepa št. 35469-31/2013-3 z dne 17.12.2013 in Odločbe št. 35469-62/2016-5 z dne 26.05.2017;
- Evidenco prevoznikov odpadkov na osnovi Potrditve št. 35470-148/2010-2 z dne 03.06.2010 (pod številko 1316);
- Evidenco posrednikov odpadkov na osnovi Potrditve št. U35471-95/2009-3 z dne 08.01.2010 (pod številko 423);
- Družba Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. je na osnovi Potrdila št. 34453-79/2011-3-U950-06 z dne 06.12.2017, izdanega s strani Veterinarske uprave RS pod evidenčno številko SI B 09 25 01 vpisana v register prevoznikov živalskih stranskih proizvodov.

Izvajanje gospodarske javne službe zbiranja in odvoza odpadkov v občini Tišina izvajamo na podlagi:

- Odloka o načinu izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Tišina (Ur. l. RS, št. 69/2017),
- Koncesijske pogodbe za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov na območju Občine Tišina
- predmetne področne zakonodaje.

1.2 Standard zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2026

Standard zbiranja, definiran v Letnem programu ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Tišina za leto 2026, je bil potrjen dne 14.11.2025.

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov	26	odvoz enkrat na 14 dni
Rumena vreča in zbiranje papirja (od vrat do vrat)	13	odvoz enkrat na 4 tedne
Zbiranje kosovnih odpadkov – klasična zbiralna akcija	1	do 2 m ³ letno
Zbiranje stekla od vrat do vrat	6	enkrat na dva meseca
Akciji zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev	2	zbiranje s premično zbiralnico na vnaprej določeni lokaciji
Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij Petanjci	Stalno oziroma sproti po potrebi	ZC se nahaja v Na Petanjcih

Dodatne storitve, ki se izvajajo, če se zanje odloči povzročitelj:

	Letno število odvozov	Opombe
Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov	41	(od aprila do oktobra tedensko, od novembra do marca 14-dnevno)

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. opravlja gospodarsko javno službo zbiranja komunalnih odpadkov na celotnem območju občine Tišina, torej v naseljih: Borejci, Gederovci, Gradišče, Krajna, Murski Črnci, Murski Petrovci, Petanjci, Rankovci, Sodišinci, Tišina, Tropovci in Vanča vas.

Standard ravnanja z odpadki zajema zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, mešane embalaže po sistemu rumene vreče, ločeno zbiranje papirja in od leta 2023 še ločeno zbiranje stekla po sistemu od vrat do vrat. V občini Tišina se izvaja tudi zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada, v katerega se občani lahko vključijo izbirno. Kosovne odpadke lahko občani oddajo enkrat letno ob klasični akciji zbiranja kosovnih odpadkov od vrat do vrat. V občini bosta organizirani dve akciji zbiranja nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice. Povzročiteljem odpadkov je na voljo zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se za občane občine Tišina nahaja na Petanjcih.

Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov

Za oddajanje mešanih komunalnih odpadkov lahko uporabniki uporabljajo zabojnike volumna 60 l, 80 l, 120 l, 240 l in 1100 l ali zabojnike volumna 4 m³, 5 m³, 7 m³ ali 8 m³. Odvoz zabojnikov volumna 4 m³ ali večjih se vrši na odpoklic, odvoz zabojnikov volumna od 60 l do 1100 l pa na osnovi urnika odvoza, ki ga uporabniki storitev prejmejo v mesecu decembru tekočega leta za naslednje leto.

V primeru, da imajo uporabniki občasno večje količine mešanih komunalnih odpadkov kot je volumen njihovega črno-sivega zaboja za mešane komunalne odpadke, lahko kupijo na sedežu podjetja Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o., v času odvoza odpadkov pri vozniku vozila za odvoz odpadkov ali v času obratovanja zbirnega centra vrečke, ki jih nastavijo na prevzemno mesto ob zabojnik za mešane komunalne odpadke v času zbiranja letih.

Občani pa lahko naročijo tudi enkratni odvoz mešanih komunalnih odpadkov s tipskim 5 m³ zabojnikom, nastavitve in odvoz katerega se opravi na osnovi naročila stranke v skladu z veljavnim cenikom za tovrstne storitve.

Zbiranje mešane embalaže od vrat do vrat - rumena vreča

Zbiranje embalažnih materialov po sistemu t.i. rumene vreče pomeni, da vsako gospodinjstvo, ki je vključeno v organiziran odvoz mešanih komunalnih odpadkov, prejme letno 24 tipiziranih namenskih vreč, v katerih se zbirajo vsi embalažni materiali razen steklenih in papirnih. Sistem zbiranja je zelo preprost in od povzročiteljev zahteva le, da prazno in čisto embalažo stisnejo in odložijo v namenske vreče, le-te pa na dan odvoza postavijo na odjemno mesto zaboja za mešane komunalne odpadke.

Zbiranje kosovnih odpadkov iz gospodinjstev

Zbiranje kosovnih odpadkov poteka v obliki klasične akcije od vrat do vrat enkrat letno, kar je vključeno v ceno ravnanja z odpadki. Seveda pa lahko občani vse leto oddajo kosovne odpadke tudi v zbirnem centru.

Zbiranje nevarnih in posebnih odpadkov iz gospodinjstev

Nevarne frakcije lahko občani oddajo 2-krat letno ob akciji zbiranja nevarnih odpadkov iz gospodinjstev s pomočjo premične zbiralnice na vnaprej dogovorjenem kraju in po urniku.

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij

Zbirni center za ločeno zbiranje frakcij, ki se nahaja na Petanjcih, je namenjen ločenemu zbiranju:

- papirja in lepenke vseh vrst in velikosti, vključno z odpadno embalažo iz papirja in lepenke,
- stekla vseh velikosti in oblik, vključno z odpadno embalažo iz stekla,
- plastike, vključno z odpadno embalažo iz plastike ali sestavljenih materialov,
- odpadkov iz kovin, vključno z odpadno embalažo iz kovin,
- lesa, vključno z odpadno embalažo iz lesa,

- oblačil,
- tekstila,
- jedilnega olja in maščob,
- barv, črnih, lepil, smole, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- detergentov, ki ne vsebujejo nevarnih snovi,
- baterij in akumulatorjev, ki niso razvrščeni v skupine 16 06 01, 16 06 02 ali 16 06 03 v klasifikacijskem seznamu odpadkov, določenem v predpisu o ravnanju z odpadki,
- električne in elektronske opreme, ki ne vsebuje nevarnih snovi,
- kosovnih odpadkov,
- odpadnih zdravil,
- izrabljenih avtomobilskih pnevmatik (50 kilogramov letno – cca. 4 gume).

Zbiranje papirja od vrat do vrat

Posamezna gospodinjstva lahko ločeno zbirajo še papir v svojem gospodinjstvu s pomočjo 120 ali 240 l zabojnika, kar je že vključeno v ceno ravnanja z odpadki.

Zbiranje stekla od vrat do vrat

Od začetka leta 2023 tudi stekleno embalažo iz gospodinjstev zbiramo po sistemu od vrat do vrat, kar pomeni, da vsa gospodinjstva, ki to želijo, dobijo v uporabo 120 l zabojnik za ločeno zbiranje stekla, odvoz katerega poteka enkrat na dva meseca.

Zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat

Vsa gospodinjstva občine Tišina se lahko vključijo v zbiranje bioloških odpadkov od vrat do vrat. Druga možnost je hišno kompostiranje.

2 ELABORAT

2.1 Obvezne sestavine elaborata

9. člen *Uredbe* določa naslednje obvezne sestavine elaborata:

- a) predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- b) predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- c) pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- d) primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- e) primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- f) primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
- g) primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve,
- h) predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- i) predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- j) obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- k) prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- l) prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- m) donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- n) število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- o) podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- p) stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- q) izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- r) prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- s) druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

2.2 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje (eno leto) – leto 2025 (v kg)	Obračunska količina opravljenih storitev za preteklo obračunsko obdobje – leto 2025 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	358.000	362.518
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	127.000	123.955
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	456.000	438.013
Skupaj komunalni odpadki	941.000	924.486
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	115.000	127.637

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada se je v občini Tišina začelo izvajati novembra 2019.

2.3 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje (eno leto) – leto 2025 (v EUR)	Obračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje – leto 2025 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	52.747	54.877
Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže	13.853	14.176
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	108.617	116.029
Skupaj komunalni odpadki	175.217	185.082
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	26.891	29.611

V letu 2025 smo realizirali 172.103,11 EUR prihodkov iz naslova zbiranja komunalnih odpadkov, realizirani stroški so znašali 185.081,93 EUR. Potrjena cena za 2025 ni pokrila stroškov, zato poračun v višini 12.978,82 EUR upoštevamo v predračunu za leto 2026.

Na področju zbiranja bioloških odpadkov smo realizirali prihodke v višini 30.570,45 EUR. Stroški zbiranja, ki vključujejo tudi obdelavo bioloških odpadkov, so znašali 29.610,71 EUR. Poračun v višini 959,74 EUR upoštevamo v predračunu za leto 2026.

2.4 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Obračunska cena zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v občini Tišina v letu 2025 znaša 0,20020 EUR/kg brez DDV in je višja od potrjene cene, ki je 0,18620 EUR/kg brez DDV. Zbrana količina komunalnih odpadkov je bila v letu 2025 za 1,75 % nižja od načrtovane, višji od načrtovanih so bili stroški zbiranja komunalnih odpadkov. Količina mešanih komunalnih odpadkov je bila manjša od načrtovane, kar je pozitivno in pomeni, da uvajanje ločenega zbiranja odpadkov v preteklih letih in osveščanje prinašata rezultate.

Obračunska cena zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada v letu 2025 je 0,23199 EUR/kg brez DDV in je v skladu s potrjeno ceno, ki je 0,23383 EUR/kg brez DDV. Količina zbranih bioloških odpadkov v letu 2025 je bila za skoraj 11 % višja od načrtovane, saj se v storitev vključujejo nova gospodinjstva. Stroški zbiranja bioloških odpadkov, ki vključujejo tudi obdelavo bioloških odpadkov, so bili posledično prav tako višji od načrtovanih.

2.5 Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

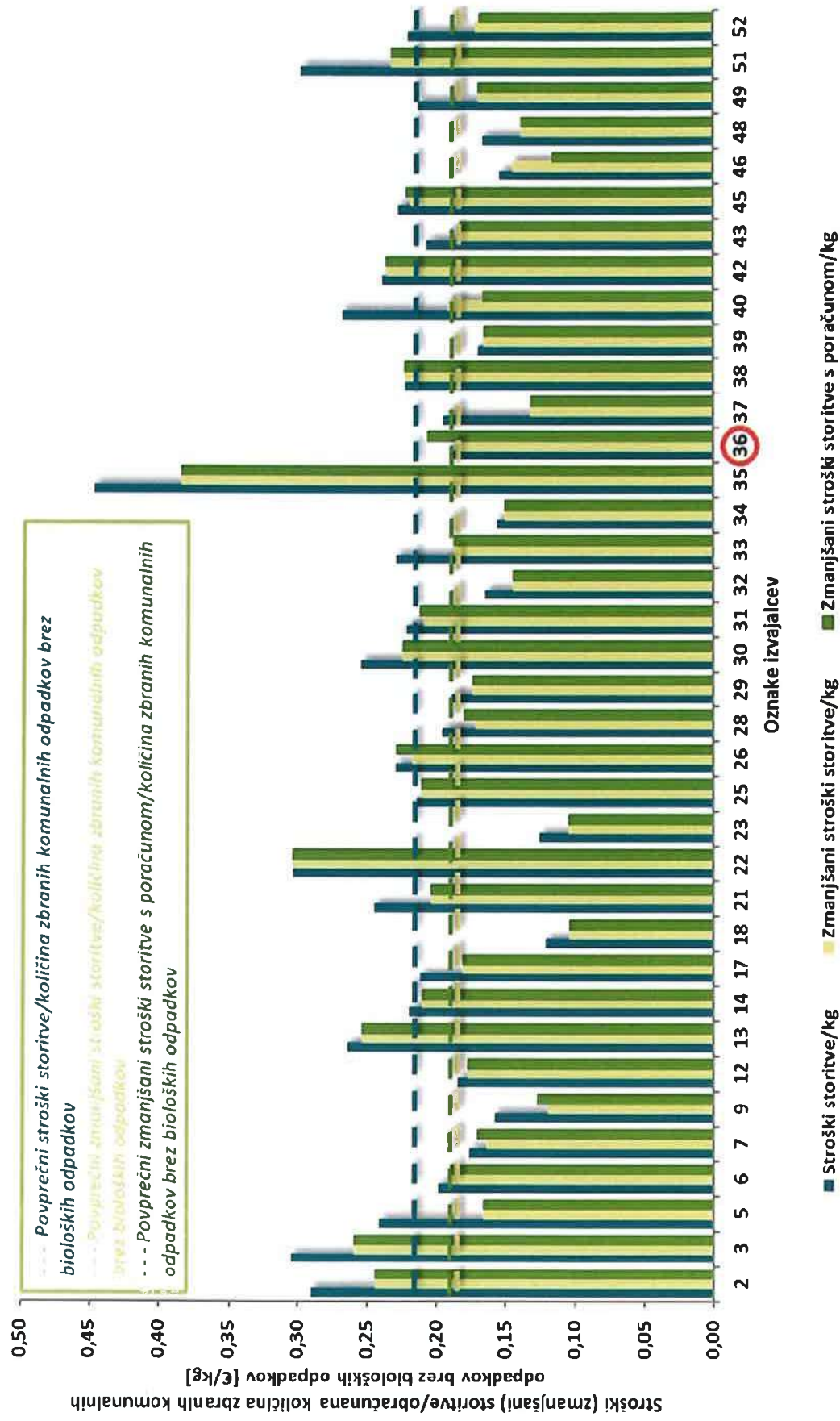
Uredba MEDO je kot podlago za določanje upravičenih cen komunalnih storitev uvedla povprečne cene na primerljivih območjih, ki jih opredeli pristojno ministrstvo in pri tem upošteva zlasti geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območja. Podatki o cenah na primerljivih območjih naj bi služili občinam za presojo upravičenih cen storitev na njihovem območju. Ministrstvo za okolje in prostor podatkov v zadnjih letih ni objavljalo.

Ker so podatki o cenah na primerljivih območjih podlaga za primerjavo in sprejem cen, je izrednega pomena, da so primerjalna območja opredeljena na strokovno ustreznih osnovah. Izvajanje javnih storitev je namreč lokalno pogojeno ter odvisno od številnih naravnih in tehnično-tehnoloških pogojev, zato mora regulacija temeljiti na analizi učinkovitosti izvajanja dejavnosti, pri čemer niso upoštevani le stroški, temveč tudi pogoji izvajanja. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Glede na to je pomembna povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Tovrstno celovito vrednotenje učinkovitosti izvajanja dejavnosti omogoča primerjalna analiza, ki izvajalcem javnih služb omogoča izboljšanje njihovega poslovanja, občinam pa pomaga pri odgovoru na ključno vprašanje, kateri stroški in v kolikšni višini so dejansko upravičeni.

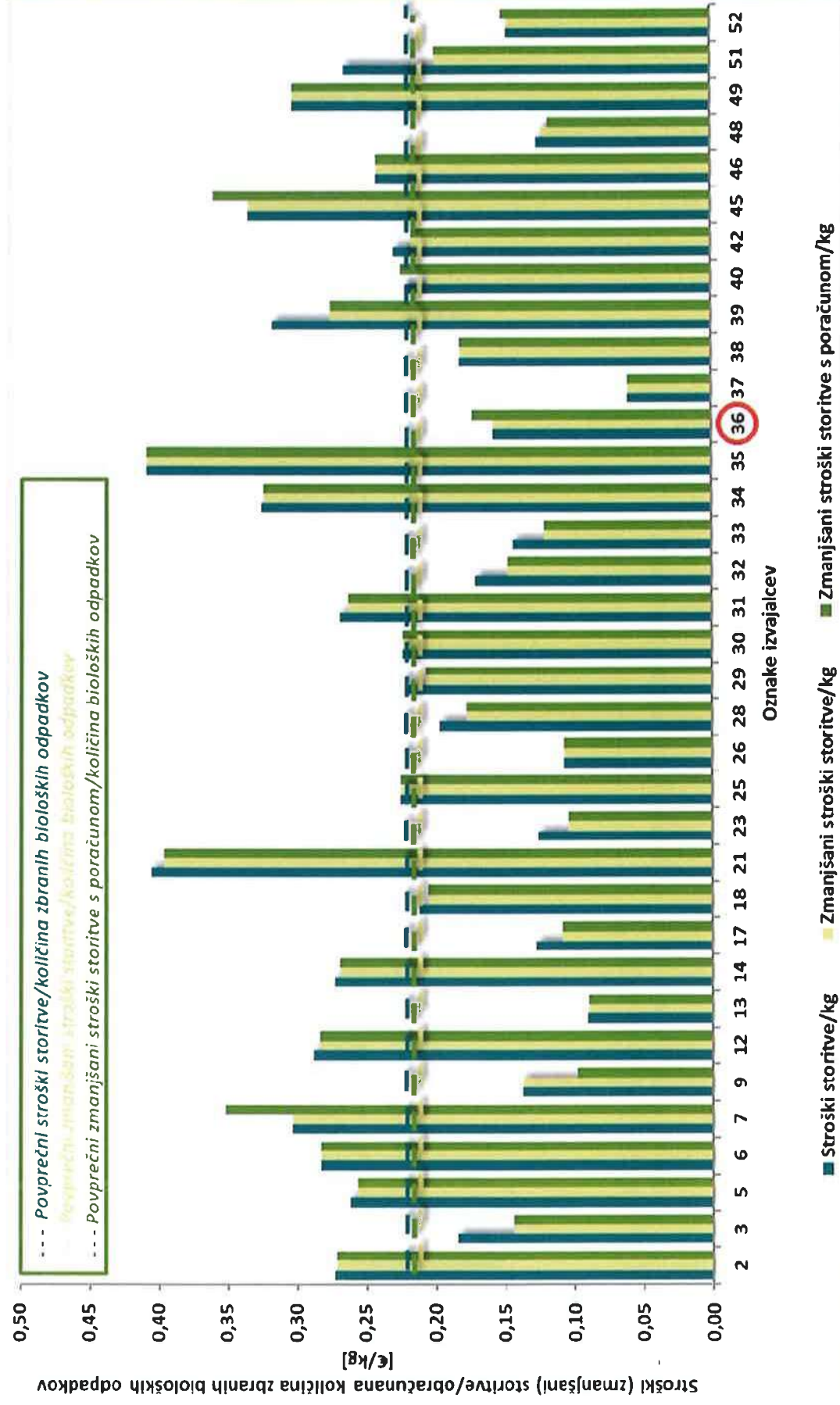
Zaradi zgoraj navedenega je Zbornica komunalnega gospodarstva konec leta 2014 z vsemi tremi interesnimi združenji občin (SOS, ZOS, ZMOS) začela s projektom Primerjalne analize izvajanja obveznih občinskih GJS varstva okolja, ki ga izvaja Inštitut za javne službe. Temeljni namen je analizirati podatke o ključnih oskrbovalnih pogojih in stroških izvajanja storitev JS varstva okolja za posamezne izvajalce in občinam zagotoviti ustrežnejšo strokovno podlago za presojo upravičenih cen, izvajalcem pa možnosti za izboljšanje poslovanja. Ker primerjalna analiza ni enkratni proces, ampak je za dolgoročno izboljšanje in preglednost poslovanja potreben sistematičen, kontinuiran proces merjenja in primerjanja, je ZKG po zaključku primerjalne analize za leto 2013 nadaljevala tudi v prihodnjih letih. V analizi sodeluje s podatki za občine, kjer izvajamo GJS zbiranja komunalnih odpadkov, tudi podjetje Saubermacher – Komunala, zato ste občine s strani ZKG v mesecu oktobru 2025 prejele rezultate *Primerjalne analize izvajanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki za leto 2024 (oktober 2025)*, iz katere je razvidno več podrobnosti o tej javni službi in primerjava z drugimi komunalnimi podjetji v Sloveniji.

V analizi za leto 2024 je sodelovalo 39 izvajalcev ravnanja s komunalnimi odpadki in ti izvajamo JS ravnanja z odpadki v 188 občinah, kar je 89 % vseh slovenskih občin. Skupni stroški izvajanja javne službe zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov v letu 2024 so prikazani na spodnjih grafih. **Podjetje Saubermacher – Komunala je prikazano pod oznako 36.**

Graf 1: Skupni stroški izvajanja JS zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov glede na količino zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov



Graf 2: Skupni stroški izvajanja JS zbiranja bioloških odpadkov glede na količino zbranih bioloških odpadkov



2.6 Primerjava potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Primerjava za leto 2024 je na razpolago v *Primerjalni analizi izvajanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki za leto 2024 (oktober 2025)*.

2.7 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji

Enako kot v točki 2.6.

2.8 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena

Opredelitev kazalnikov, ki se v Skladu z *Uredbo* upoštevajo pri primerjavi:

KAZALNIK	FORMULA ZA IZRAČUN	OPIS
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem, izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}} \div \text{Povprečno število zaposlenecov}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Vir: AJPES, Pojasnila postavk iz bilance stanja. Dostopno preko: http://www.ajpes.si/tipo/Pojasnila_zg_gd.asp (Januar 2013)

Primerjalni kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z *Uredbo* povzeti po podatkih, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Za potrebe primerjave se na podlagi 9. člena *Uredbe* za povprečje panoge javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.11 »Zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov«, za povprečje panoge javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov pa se šteje dejavnost 38.21 »Ravnanje z nenevarnimi odpadki«.

Najnovejši zahtevani kazalniki so ob pripravi elaborata na voljo za leto 2024.

Primerjava kazalnikov med izvajalcem javne službe in primerjalno panogo za leto 2024:

KAZALNIK	Izvajalec: Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o.	Panoga 38.11: Ravnanje z nenevarnimi odpadki
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,18	1,60
Gospodarnost poslovanja	1,11	1,04
Povprečna plača na zaposlenca	2.711,45 EUR	2. 315,38 EUR

2.9 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunska količina izvajanja storitev za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2026 (v kg)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	261.830
Zbiranje ločeno zbrane embalaže iz papirja in kartona	46.076
Zbiranje ločeno zbrane mešane embalaže	146.136
Zbiranje ločeno zbrane steklene embalaže	63.158
Zbiranje ločeno zbrane lesene embalaže	400
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	466.000
Skupaj komunalni odpadki	983.600

Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	125.000
--	---------

2.10 Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Vrste komunalnih odpadkov	Predračunski stroški izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2026 (v EUR)
Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	52.067
Zbiranje ločeno zbrane embalaže iz papirja in kartona	14.350
Zbiranje ločeno zbrane mešane embalaže	28.891
Zbiranje ločeno zbrane steklene embalaže	11.853
Zbiranje ločeno zbrane lesene embalaže	180
Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	87.075
Skupaj komunalni odpadki	194.416
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada	28.742

2.11 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

- Smetarska vozila;
- Samonakladalno vozilo;
- Vozila za zbiranje kosovnih in nevarnih odpadkov;
- Zabojniki za zbiranje posameznih vrst odpadkov (mešani komunalni odpadki, ločene frakcije, biološki odpadki);
- Kontejnerji za ločene frakcije v zbirnih centrih;
- Vozila za vzdrževanje in nadzor.

2.12 Prikaz razdelitve splošnih stroškov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški so razdeljeni na javni in tržni del dejavnosti na osnovi obsega opravljenih storitev na posameznem področju.

2.13 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Posebnih storitev iz 11. člena Uredbe v občini ne opravljamo.

2.14 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos predstavlja 5 % od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in je razviden iz tabele v točki 2.18.

2.15 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Zbiranje mešanih komunalnih in bioloških odpadkov opravljamo z ekipo, ki jo sestavljajo voznik in dva komunalna delavca. Ločeno odpadno embalažo, papir, steklo in biološke odpadke zbira ekipa voznika in enega ali dveh komunalnih delavcev, odvoz kosovnih odpadkov ob klasični akciji zbiranja pa vršijo ekipe voznikov in komunalnih delavcev. Ob akcijah zbiranja nevarnih odpadkov sestavljata ekipo voznik z ADR licenco in kemik.

2.16 Podatki o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.17 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Pri izvajanju javne službe ne uporabljamo javne infrastrukture, ampak izključno lastna osnovna sredstva.

2.18 Izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje

Podjetje Saubermacher - Komunala Murska Sobota d.o.o. pri opravljanju javne službe ne uporablja javne infrastrukture, zato je v spodnji tabeli le izračun predračunske cene storitve zbiranja.

Tabela je pripravljena na način, da vključuje tudi ločen prikaz izračuna predračunskih stroškov in cene za ravnanje z odpadno embalažo, oblikovane ob upoštevanju Uredbe (EU) 2025/40 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. decembra 2024 o embalaži in odpadni embalaži, spremembi Uredbe (EU) 2019/1020 in Direktive (EU) 2019/904 ter razveljavitvi Direktive 94/62/ES (v nadaljevanju: Uredba EU).

Uredba EU, s katero se uveljavlja proizvajalčeva razširjena odgovornost (PRO), se predvidoma prične uporabljati z dnem 12.8.2026. Glede na navedeno je posebej prikazana tabela z izračunom predračunskih stroškov in cene zbiranja komunalnih odpadkov do pričetka uporabe Uredbe EU in posebej tabela z izračunom za obdobje od pričetka uporabe Uredbe EU naprej.

Izračun predračunskih stroškov in cene zbiranja komunalnih odpadkov od pričetka uporabe Uredbe EU naprej upošteva, da strošek zbiranja odpadne embalaže od pričetka uporabe Uredbe EU naprej v celoti nosijo zavezanci PRO in ne več občani.

Prikaz stroškov v skladu z 22. členom Uredbe

OBČINA TIŠINA	Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	Zbiranje ločeno zbrane odpadne embalaže				Zbiranje ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpadka	Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpadka	Skupaj
		150101	150106	150107	150103			
		PAPIRNA	MEŠANA	STEKLENA	LESENA			
A. STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
B. STROŠKI IZVAJANJA STORITVE								
1. Neposredni stroški materiala in storitev	5.100,16 €	2.213,76 €	8.734,74 €	1.401,54 €	42,34 €	18.460,38 €	2.111,17 €	38.064,09 €
Stroški pogonskega goriva	5.100,16 €	892,53 €	1.992,25 €	772,38 €	0,00 €	1.685,99 €	2.111,17 €	12.554,48 €
Stroški materiala	0,00 €	0,00 €	2.233,51 €	0,00 €	0,00 €	4.106,40 €	0,00 €	6.339,91 €
Stroški prevoznih storitev	0,00 €	1.321,24 €	4.508,98 €	629,16 €	42,34 €	12.667,99 €	0,00 €	19.169,70 €
2. Neposredni stroški dela	20.854,08 €	3.738,03 €	7.072,49 €	2.330,56 €	11,98 €	11.255,52 €	7.961,24 €	53.223,91 €
Stroški dela	20.854,08 €	3.738,03 €	7.072,49 €	2.330,56 €	11,98 €	11.255,52 €	7.961,24 €	53.223,91 €
3. Drugi neposredni stroški	694,88 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.007,00 €	11.875,00 €	15.576,88 €
4. Splošni (posredni) proizvajalni stroški	13.375,46 €	3.638,84 €	3.700,99 €	3.878,68 €	91,69 €	5.003,56 €	4.141,42 €	33.830,63 €
Stroški amortizacije vozil	4.521,92 €	791,34 €	1.766,38 €	684,81 €	0,00 €	1.476,88 €	1.871,81 €	11.113,14 €
Stroški amortizacije zabojnikov	5.001,38 €	2.173,37 €	429,87 €	2.610,49 €	91,69 €	2.196,93 €	675,03 €	13.178,75 €
Stroški vzdrževanja vozil	3.852,16 €	674,13 €	1.504,75 €	583,38 €	0,00 €	1.329,75 €	1.594,57 €	9.538,74 €
5. Splošni na bavno-prodajni stroški	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6. Splošni upravni stroški	30.536,28 €	4.495,60 €	11.099,22 €	3.881,01 €	31,22 €	14.072,51 €	2.510,33 €	66.626,18 €
Splošni stroški uprave	16.965,72 €	2.497,72 €	6.166,64 €	2.156,26 €	17,35 €	7.818,58 €	1.394,72 €	37.016,99 €
Splošni stroški dela	13.570,56 €	1.997,88 €	4.932,57 €	1.724,75 €	13,88 €	6.253,93 €	1.115,61 €	29.609,19 €
7. Obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
8. Neposredni stroški prodaje	0,00 €	-752,64 €	-2.736,00 €	-768,00 €	0,00 €	-1.694,02 €	0,00 €	-5.950,66 €
9. Drugi poslovni odhodki	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10. Donos	3.535,39 €	1.016,39 €	1.020,07 €	1.128,77 €	2,30 €	1.961,91 €	1.102,49 €	9.767,33 €
11. Razlika v skladu s 6. členom Uredbe	12.978,82 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	-959,74 €	12.019,09 €
12. Skupaj predračunski stroški	87.075,07 €	14.349,99 €	28.891,51 €	11.852,57 €	179,53 €	52.066,86 €	28.741,92 €	223.157,44 €
Predvidena količina v kg:	466.000	46.076	146.136	63.158	400	261.830	125.000	1.108.600

DO UVELJAVITVE UREDBE EU:

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:			
	Predračunski stroški v EUR	Predračunska količina v kg	Predračunska cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	194.415,53 €	983.600	0,19766 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	28.741,92 €	125.000	0,22994 €
Skupaj:	223.157,44 €	1.108.600	

	Cena v EUR/kom
Ravnanje z mešanimi komunalnimi odpadki z vrečo	7,9616 €

PO UVELJAVITVI UREDBE EU:

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov:			
	Predračunski stroški v EUR	Predračunska količina v kg	Predračunska cena v EUR/kg
1. Zbiranje komunalnih odpadkov	139.141,93 €	727.830	0,19117 €
2. Zbiranje bioloških odpadkov	28.741,92 €	125.000	0,22994 €
Zbiranje komunalne odpadne embalaže (zavezanci PRO)			
3. Zbiranje embalaže iz papirja in kartona (150101)	14.349,99 €	46.076	0,31144 €
4. Zbiranje mešane embalaže (150106)	28.891,51 €	146.136	0,19770 €
5. Zbiranje steklene embalaže (150107)	11.852,57 €	63.158	0,18767 €
6. Zbiranje lesene embalaže (150103)	179,53 €	400	0,44883 €

V cene ni vključen 9,5 % DDV.

Razlika med potrjeno in obračunsko ceno zbiranja komunalnih odpadkov glede na dejansko količino opravljenih storitev v letu 2025 se je upoštevala pri izračunu predračunske cene za leto 2026, kar je razvidno iz tabele na prejšnji strani.

	Predračunska cena za leto 2026 (s poračunom za 2025) v EUR/kg brez DDV	Trenutno veljavna cena v EUR/kg brez DDV	Indeks predračunska cena za leto 2026 / trenutno veljavna cena
Zbiranje komunalnih odpadkov	0,19766	0,18620	106,15
Zbiranje bioloških odpadkov	0,22994	0,23383	98,34

Izračunani predračunski ceni opravljanja storitev zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov za leto 2026 se razlikujeta od potrjene cene manj kot 10 %, zato v skladu s 6. členom *Uredbe* začetek postopka potrjevanja cene s strani pristojnega občinskega organa sicer ni obvezen.

Ne glede na to pa je potrditev cen potrebna iz razloga pričetka uporabe Uredbe EU, saj se na ta način določi podlaga za obračun stroškov zbiranja odpadne embalaže, ki jih od pričetka uporabe Uredbe EU (t.j. 12.8.2026) naprej nosijo zavezanci PRO in ne več občani.

Ob tem je potrditev cen priporočena tudi v izogib večjim odstopanjem v prihodnjih letih.

2.19 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Prihodki in neposredni stroški se knjižijo neposredno na končne nosilce oziroma dejavnosti.

Stroški, ki jih ni mogoče neposredno dodeliti, se razporejajo na podlagi potrjenih sodil.

3 ZAKLJUČEK

Zahvaljujoč konec leta 2019 uvedenemu nadgrajenemu standardu ravnanja z odpadki v občini Tišina smo uveljavili načelo »povzročitelj plača« in hkrati zasledujemo usmeritev Republike Slovenije po čim večjem obsegu ločeno zbranih odpadkov in zmanjševanju količine mešanih komunalnih odpadkov. Na ta način se dalj časa ohrani dragocen odlagalni prostor, industriji pa se vrnejo sekundarne surovine.

Na osnovi Uredbe je cena oblikovana in se uporabnikom zaračunava v kg sorazmerno na prostornino in pogostost odvoza zabojnika za mešane komunalne odpadke.

Izračunani predračunski ceni opravljanja storitev zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov za leto 2026 se razlikujeta od potrjene cene manj kot 10 %, zato v skladu s 6. členom Uredbe začetek postopka potrjevanja cene s strani pristojnega občinskega organa sicer ni obvezen.

Ne glede na to pa je potrditev cen potrebna iz razloga pričetka uporabe Uredbe EU, saj se na ta način določi podlaga za obračun stroškov zbiranja odpadne embalaže, ki jih od pričetka uporabe Uredbe EU (t.j. 12.8.2026) naprej nosijo zavezanci PRO in ne več občani.

Ob tem je potrditev cen priporočena tudi v izogib večjim odstopanjem v prihodnjih letih.

Na podlagi 5. člena Uredbe podjetje Saubermacher – Komunala Murska Sobota d.o.o. kot izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov v Občini Tišina, občinskemu svetu s tem elaboratom predlaga ceno storitve izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in ceno zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.

in zelenega vrtnega odpada ter priporoča, da se oblikovane cene potrdijo.

Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se bo skupaj z občino s pomočjo osveščanja in obveščanja občanov tudi v prihodnje trudil, da bi se še povečal delež ločeno zbranih komunalnih odpadkov in s tem zmanjševala količina mešanih komunalnih odpadkov.